

Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве  
Российской Федерации

---

# Конституции государств Европы

---

*В трех томах*

---

Том 2



Издательство НОРМА  
Москва, 2001

**ББК 67.400.1**

**К 65**

**Конституции государств Европы:** В 3 т. Т. 2 / Под общей редакцией и со вступительной статьей директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации **Л. А. Окунькова.** — М.: Издательство НОРМА, 2001. — 840 с.

ISBN 5-89123-522-6 (т. 2, НОРМА)

ISBN 5-89123-520-X (НОРМА)

Сборник является первым изданием на русском языке, включающим конституции 49 государств Европы. Тексты конституций и конституционных актов приводятся в уточненных и обновленных переводах, большинство из которых выполнены специально для данной книги. Каждую конституцию предваряет вводная статья, содержащая, наряду с историко-правовыми комментариями, краткие сведения о стране.

Во втором томе в алфавитном порядке расположены конституции Исландии — Португалии.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, специалистов в области международного права, общественно-политических деятелей и политологов, а также для широкого круга читателей, интересующихся политико-правовой жизнью зарубежных стран.

ISBN 5-89123-522-6 (т. 2, НОРМА)

ISBN 5-89123-520-X (НОРМА)

© Коллектив авторов вводных статей и переводчиков, 2001

© Издательство НОРМА, 2001

**Исландия**  
**Республика Исландия**

## Вводная статья

Республика Исландия — государство, расположенное на одноименном острове в северной части Атлантического океана. Его территория — 103 тыс. кв. км. Население — 270 тыс. человек (по данным 1996 г.), более 99% которого исландцы. Государственный язык страны — исландский, господствующая религия, исповедуемая 96% населения, — евангелическо-лютеранская. Денежной единицей является исландская крона. Столица — г. Рейкьявик.

Для Исландии характерна унитарная форма государственного устройства: страна разделена на 27 административных округов — сисл. Столица и некоторые другие города имеют самостоятельное административное управление.

Исландия — одно из старейших государств в Европе. В середине X в. была создана первая Исландская Республика, просуществовавшая до середины XIII в. Предтеча современного исландского парламента — общенародное собрание (Альтинг) впервые был созван около 930 г.

В 1262 г. Исландия была подчинена Норвегией. В конце XIV в. в связи с включением Королевства Норвегия в объединенную датско-норвежскую монархию Исландия вместе с другими норвежскими землями (Фарерские острова, Гренландия) оказалась в составе этого государства, утратив при этом те ограниченные права, которыми обладала как государство, состоящее в унии с Норвегией.

С 1380 г. Исландия, являясь частью датско-норвежского государства, формально продолжала считаться территорией, связанной с Норвегией. Однако с утратой Норвегией в 1537 г. статуса королевства (являлась датской провинцией) управление Исландией окончательно перешло к Дании. После 1814 г., когда Норвегия по одному из Кильских мирных договоров отошла Швеции, Исландия осталась в составе Датского королевства в качестве одного из его административных округов. В 1845 г. национально-освободительное движение, развернувшееся на острове, добилось восстановления Альтинга, упраздненного указом датского короля в 1800 г., но лишь с совещательными полномочиями. В 1854 г. Исландия получила ограниченную автономию.

В 1874 г. датский монарх “даровал” Исландии собственную Конституцию. Исландский Альтинг получил право принимать законы по вопросам местного значения и определять исландскую политику в области финансов. Кроме того, Исландии была предоставлена возможность иметь в Копенгагене своего представителя при датском правительстве. Высшую исполнительную власть продолжал представлять наместник датского короля — губернатор, должность которого была учреждена еще в VII в. Альтинг был разделен на две палаты. Члены верхней палаты назначались датским монархом, который имел право вето в отношении решений Альтинга. Вопросы практического управления находились под контролем Министерства по делам Исландии в Копенгагене, руководством которым осуществлял датский министр юстиции. Только в 1903 г. управление Исландией было возложено на исландского государственного министра, кото-

рым должен был быть уроженец Исландии, имеющий штаб-квартиру в Рейкьявике и несущий ответственность перед Альтингом. Должность наместника датского короля упразднялась.

30 ноября 1918 г. между Исландией и Данией был подписан Акт о личной унии, предусматривавший правление датского короля, обеспечение Данией обороны и ведение иностранных дел Исландии. В остальных вопросах были признаны независимость и суверенитет Исландии. Объявлялось о ее постоянном нейтралитете. Через два года — 18 мая 1920 г. на основе положений Акта была принята Конституция Исландского Королевства, официально вступившая в силу 1 января 1921 г.

По Конституции 1920 г., действовавшей до 1944 г., внешняя политика Исландии проводилась и направлялась датским правительством. Все прежние договоры Дании, касающиеся Исландии, заключенные до 1 декабря 1918 г. с другими государствами, оставались обязательными для Исландии. В страну направлялся датский уполномоченный, ведавший вопросами ее внешних сношений. Исполнительная власть вверялась “общему” монарху, осуществлявшему ее через своих министров. Правительство, назначаемое монархом, несло ответственность перед Альтингом. Часть членов Альтинга по-прежнему назначалась королем. Без его утверждения ни один акт Альтинга не мог приобрести юридическую силу. Устанавливалось общее подданство и сохранялась единая для Дании и Исландии денежная система. Согласно Конституции 1920 г. условия датско-исландской унии, которая заключалась на 25 лет, могли быть пересмотрены через 20 лет по инициативе датского Ригсдага или исландского Альтинга.

В 1944 г. Исландия юридически расторгла союз с Данией. В мае 1944 г. в соответствии с условиями Акта об унии 1918 г. состоялся референдум по вопросу об унии и о форме правления. За расторжение унии и установление республики проголосовало абсолютное большинство населения. 17 июня 1944 г. была провозглашена независимая Республика Исландия. На заседании Альтинга в этот день была единогласно принята Конституция и избран первый Президент. Принятие Конституции Исландии явилось итогом длительной борьбы исландского народа за независимое суверенное государство.

В Конституции Республики Исландия нашли отражение западноевропейские и североамериканские идеи демократического государства и основных прав человека. Как и другие европейские конституции этого периода, Конституция Исландии состоит из двух основных частей: положений, описывающих систему органов государства, их компетенцию и порядок деятельности, и положений, регулирующих основные права человека и гражданина.

Исторически значительное влияние на исландскую Конституцию оказали конституционные традиции Дании и Норвегии, в частности положения Конституции Дании 1849 г. В Конституцию 1944 г. вносились поправки в 1959, 1968, 1984, 1991 и 1995 гг. Они касались главным образом вопросов избирательного права, структуры и компетенции парламента, прав человека и гражданина.

Так, например, в 1984 г. была проведена готовившаяся с 1978 г. крупная конституционная реформа, в результате которой был увеличен численный состав Альтинга, укрупнены избирательные округа, количество которых сократилось до 8, произошло снижение избирательного возраста до 18 лет и была принята новая статья о критериях предоставления пассивного избирательного права. В 1991 г. в связи с отказом от двухпалатной структуры парламента и упразднением верхней палаты были внесены су-

ществленные изменения в соответствующие конституционные положения. Статьи Конституции, посвященные правам человека и основным свободам, также были значительно расширены и дополнены, особенно в последнее десятилетие.

Конституция Исландии 1944 г. состоит из 81 статьи и переходных положений, сгруппированных в семь глав, неодинаковых по объему.

Глава I содержит всего две, но основополагающие статьи. Статья 1 провозглашает Исландию республикой с парламентарной формой правления. В ней отражены, во-первых, переход от монархической к республиканской форме правления, во-вторых, принцип верховенства парламента, предполагающий обязательную поддержку правительства парламентским большинством, и ответственность правительства перед парламентом.

Статья 2 закрепляет исландскую модель разделения властей, в значительной мере отклоняющуюся от классической. Ее особенность, по Конституции, заключается в том, что законодательная власть осуществляется совместно Альтингом и Президентом. Таким образом, Президент, по Конституции, является одновременно носителем как исполнительной, так и законодательной власти. Исполнительная власть возложена на Президента и “другие государственные органы исполнительной власти”, в первую очередь правительство, которые должны действовать в соответствии с Конституцией и законами. И только судебная власть, осуществляемая судами, представляет собой независимую ветвь власти в “чистом” виде.

Глава II посвящена высшим органам исполнительной власти — Президенту и правительству. Она регламентирует порядок избрания Президента и назначения правительства; срок их полномочий; компетенцию; взаимоотношения Президента и правительства, а также этих органов исполнительной власти и парламента; формы участия Президента и правительства в законодательном процессе.

В главе III урегулированы вопросы избирательного права и формирования парламента — Альтинга, который с 1991 г. является однопалатным.

Глава IV регламентирует правовой статус Альтинга; его компетенцию, порядок деятельности, а также правовой статус членов Альтинга.

Глава V посвящена организации судебной системы.

Глава VI касается вопросов религии и свободы совести.

Глава VII содержит положения об основных правах и свободах граждан, некоторых аспектах местного самоуправления, а также порядке изменения Конституции.

В системе высших органов государственной власти важное место принадлежит парламентау.

Парламент Исландии — *Альтинг* является одним из старейших в Европе. Датой его учреждения считается 930 г. В настоящее время этот высший законодательный орган страны избирается населением путем прямых всеобщих выборов по системе пропорционального представительства тайным голосованием<sup>1</sup>. Срок полномочий парламента — 4 года. Активное избирательное право предоставлено всем лицам, достигшим ко времени выборов 18 лет, имеющим исландское гражданство и постоянно проживающим в Исландии к моменту выборов. Последнее условие (необходимость постоянного проживания) может быть изменено законодательством о выборах.

Граждане Исландии имеют право быть избранными в Альтинг (пассивное избирательное право) при условии, что они пользуются правом голоса на выборах (активным избирательным правом) и имеют безупреч-

<sup>1</sup> Всеобщие выборы были впервые введены в 1915 г.

ную репутацию<sup>1</sup>. Возрастной избирательный ценз был снижен с 20 лет до 18 лет в результате реформы избирательного права 1984 г.<sup>2</sup>

Избирательная система первоначально основывалась на формировании количества избирательных округов, равного количеству административно-территориальных единиц — сил. Каждая сила представляла собой одномандатный избирательный округ. Демографические изменения, связанные с миграцией населения из сельских районов в городские, постепенно привели к диспропорции представительства в парламенте различных регионов.

В целях решения этой проблемы поэтапно вводилось пропорциональное представительство. В результате ряда избирательных реформ в 1959 г. сформировалась избирательная система, основанная на восьми многомандатных избирательных округах с пропорциональным представительством. Эта базовая система впоследствии неоднократно совершенствовалась. Так, в частности, в 1984 г. были внесены изменения в правила распределения парламентских мест по округам. Одновременно количественный состав парламента был увеличен с 60 до 63 человек. Число мандатов, выделяемое для каждого избирательного округа, в настоящее время колеблется от 5 в нескольких округах до 14 в округе Рейкьявик. Таким образом, несмотря на указанные реформы диспропорция представительства сохраняется. Например, на выборах 1991 г. 64% избирательного корпуса, проживающего в юго-западных округах, избрали депутатов, получивших 46% парламентских мандатов.

До 1991 г. исландский парламент являлся двухпалатным и ряд важнейших вопросов мог быть решен только на совместном заседании обеих палат (например, принятие бюджета). В результате парламентской реформы 1991 г. верхняя палата была упразднена, а в Конституцию были внесены соответствующие изменения, касающиеся порядка деятельности и законодательной процедуры однопалатного Альтинга.

Последний состав Альтинга избран 8 мая 1999 г. Места между партиями, победившими на выборах, распределены следующим образом: Партия независимости — 26 мест; Объединенная левая партия (Народный альянс) — 17 мест; Прогрессивная партия — 12 мест; Левое движение (Зеленые) — 6 мест; Либеральная партия — 2 места.

По сравнению с предшествующими выборами 1995 г. Партия независимости сохранила лидирующие позиции и примерно то же количество мест (в 1995 г. — 25). Прогрессивная партия передвинулась на третье место (в 1995 г. — 15 мест), уступив Альянсу. 8 мандатов выделено двум новым политическим партиям — Партии “зеленых” и Либеральной партии.

Истоки формирования многопартийной системы Исландии относятся к 1915—1930 гг. В политической жизни страны наибольшая роль исторически принадлежала нескольким основным партиям. Старейшими из них являются Социал-демократическая партия, Прогрессивная партия, Партия независимости и Народный альянс. К более “молодым” относятся Женский альянс, Народное движение. В последние годы на политическую сцену вышли также Партия “зеленых” и Либеральная партия.

Старейшей, крупнейшей и наиболее влиятельной партией страны является консервативная. Партия независимости, окончательно сформировавшаяся к 1929 г., и по сей день пользуется значительной поддержкой различных слоев населения, особенно представителей бизнеса и среднего

<sup>1</sup> Законодательство о выборах в Альтинг изменялось в 1942, 1959, 1974, 1981, 1984, 1987 гг.

<sup>2</sup> С 1925 г. активное избирательное право предоставлялось с 25 лет, с 1944 г. этот возраст снижен до 21 года, с 1968 г. — до 20 лет.

класса городов. В настоящее время ее возглавляет Премьер-министр Давид Оддесон.

Сложная социально-экономическая обстановка, сложившаяся в стране после Первой мировой войны, способствовала созданию двух классово ориентированных партий — Социал-демократической и Прогрессивной.

Характерно, что деятельность Социал-демократической партии, представлявшей интересы городского рабочего класса, всегда основывалась на умеренных требованиях, не затрагивающих основ общественного и государственного строя. В настоящее время социал-демократы не оказывают значительного влияния на политическую жизнь страны.

В результате раскола Социал-демократической партии образовалось несколько партий социал-демократического толка, на базе которых сложилась партия Народный альянс.

Прогрессивная партия, возникшая как “партия фермеров” и первоначально опиравшаяся на поддержку населения сельских избирательных округов, в настоящее время имеет значительный политический вес в обществе. Набравшее значительную силу в 80-е гг. феминистское движение выдвинуло на политическую сцену новую партию — Женский альянс, которая впервые получила места в парламенте в 1983 г.

Существование “женской” партии, активно борющейся за расширение участия женщин в политической и экономической жизни, является характерной особенностью политической системы страны.

Очередные выборы в Альтинг проводятся в конце срока полномочий парламента текущего созыва. Для осуществления выборов страна делится на 8 избирательных округов<sup>1</sup>. Из 63 мест в парламенте 54 распределяются между ними следующим образом:

Рейкьявик — 14 мест, Рейкьянес — 8 мест и по 5 или 6 мест отдается каждому из шести остальных округов. Не менее 8 мест выделяется избирательным округам перед каждыми выборами в соответствии с законодательством о выборах. Одно место может быть отдано дополнительно любому избирательному округу после каждых очередных выборов. В Конституции содержится требование о том, что при распределении мест на основании результатов выборов должно обеспечиваться в максимально возможной степени соответствие между количеством мандатов, выделенных в Альтинге победившим на выборах партиям, и количеством полученных ими на выборах голосов. В этих целях до 25% мест в каждом избирательном округе может быть распределено с учетом результатов выборов по стране в целом. То же относится к распределению места, выделяемого какому-либо из избирательных округов на основании п. 8 ст. 31.

Альтинг собирается на очередную сессию ежегодно 1 октября.

Сессии Альтинга обычно созываются в Рейкьявике. Чрезвычайная сессия может быть проведена по указанию Президента в ином месте. Альтинг неприкосновенен. Никто не вправе нарушать установленный им порядок или препятствовать его нормальной деятельности. Заседания Альтинга являются публичными. Однако Президент Альтинга или установленные правилами его процедуры количество депутатов могут потребовать удаления из зала заседаний лиц, не являющихся депутатами. После этого участники заседания решают вопрос о проведении открытого или закрытого заседания.

Правила процедуры парламента устанавливаются законом.

Ряд статей Конституции регулирует правовой статус депутатов. Альтингу предоставлено право решения вопроса о законности избрания его

<sup>1</sup> В 1999 г. в Конституцию внесены изменения, касающиеся избирательных округов.



членов и о лишении их мандата в определенных случаях. Установление незаконности избрания делает невозможным участие в работе парламента; решение о лишении депутатского мандата влечет утрату всех прав, предоставленных депутату Альтинга.

После признания законности их избрания члены Альтинга приносят присягу о соблюдении Конституции. В своей деятельности депутаты связаны только личными убеждениями, но не наказаниями избирателей, т.е. мандат не является императивным.

Как и большинство конституций, исландская Конституция закрепляет парламентский иммунитет и индемнитет депутатов. Они не могут быть арестованы в период сессии без согласия Альтинга, равно как против них не может быть возбуждено уголовное преследование, за исключением случаев задержания на месте преступления. Вне стен парламента депутаты не несут ответственность за сделанные в Альтинге заявления, за исключением случаев, когда на это имеется его разрешение.

Исландский парламент наделен широкой компетенцией, прежде всего в законодательной области. Предоставляя парламенту законодательные полномочия, Конституция не определяет пределы его нормоустанавливающей компетенции. Это означает, что парламент юридически располагает неограниченными правами и может издавать законы по любому вопросу при условии их соответствия Конституции.

Законодательный процесс начинается с внесения законопроектов в Альтинг. Право законодательной инициативы имеют члены Альтинга и министры. Законопроекты, подготовленные по инициативе правительства, до их представления парламенту должны получить президентскую санкцию.

Законопроекты проходят три чтения. Для их принятия достаточно простого большинства голосов<sup>1</sup>. Решения Альтинга не могут быть приняты, если на заседании не присутствует и не участвует в голосовании более половины депутатов. Прошедший через Альтинг законопроект должен быть утвержден Президентом не позднее двух недель после голосования. Такое утверждение придает ему силу закона. На случай отказа Президента в утверждении Конституцией предусмотрена процедура передачи законопроекта на всенародное голосование. При положительном результате такого голосования законопроект становится законом, несмотря на отказ Президента утвердить его в качестве такового. Таким образом, отлагательное вето Президента преодолевается путем всеобщего референдума.

В реальной политической жизни это право вето Президента является достаточно формальным.

Парламент также рассматривает временные акты, издаваемые Президентом в случае срочной необходимости в период между сессиями. Фактически такие акты готовятся правительством, а Президент только подписывает их. Эти акты подлежат обязательному последующему утверждению Альтингом, в противном случае они теряют юридическую силу.

Поправки к Конституции принимаются при помощи более сложной процедуры. Порядок изменения Конституции Исландии может быть отнесен к числу “жестких”. Предложения об изменении или дополнении Конституции могут быть представлены как на очередную, так и на чрезвычайную сессию парламента. В случае принятия соответствующего предложения Альтинга, он должен быть немедленно распущен, после чего проводятся новые общие выборы. Если вновь избранный состав Альтинга

---

<sup>1</sup> Помимо законов парламент может принимать резолюции, которые рассматриваются в двух чтениях.

принимает предложение без изменений, оно после утверждения Президентом приобретает силу конституционного акта.

Парламент обладает также финансовыми полномочиями. Его обязательному одобрению подлежит бюджет. Альтинг имеет право изменять проект бюджета, представляемый ему в начале очередной сессии по своему усмотрению. Установление, изменение и отмена налогов производятся только путем принятия соответствующих законов.

В сфере международных отношений к компетенции парламента отнесено утверждение наиболее важных международных договоров. Так, в ст. 21 Конституции записано, что парламентское утверждение является обязательным для международных договоров по вопросам территории или связанных с изменениями в системе государственных органов.

Парламент наделен и контрольной компетенцией, в т. ч. в области финансов. Для более углубленного изучения вопросов, представляющих особую государственную важность, Альтинг может создавать комитеты по расследованию, имеющие право требовать от соответствующих должностных лиц или граждан предоставления им необходимой информации в письменной или устной форме.

В целях осуществления контроля за правительством депутаты уполномочены с разрешения Альтинга вносить устные и письменные вопросы министрам, а также требовать от того или иного члена правительства подготовки доклада по любому аспекту проводимой правительством политики. Кроме того, парламенту предоставлено право импичмента в отношении министров, допускающих недобросовестное исполнение возложенных на них государственных обязанностей. Такие дела, инициированные Альтингом, подлежат рассмотрению специальным судебным органом — Судом по государственному преступлению. Наконец, в распоряжении парламента имеется такое классическое средство контроля за правительством, как вотум недоверия.

Фактическая роль исландского парламента в системе государственных органов достаточно велика. Будучи относительно немногочисленным, он обладает реальными и более сильными, по сравнению с другими европейскими парламентскими республиками, рычагами воздействия на правительство.

Являясь представителями не только победивших на выборах партийных фракций, но и населения соответствующих избирательных округов, депутаты активно решают социально-экономические проблемы отдельных регионов и групп населения, включая различные профессиональные группы (бизнес, благотворительные организации, спортивные объединения и др.).

Исполнительную власть, по Конституции, осуществляют **Президент Республики** и назначаемое им правительство во главе с Премьер-министром. Президент также является официальной главой государства, хотя специальной нормы об этом Конституция не содержит.

В отличие от таких классических парламентских республик, как Италия или ФРГ, где Президент избирается общенациональным представительным учреждением, в Исландии действует внепарламентская система избрания Президента.

Президент Республики избирается народом. Выборы являются всеобщими и прямыми, голосование — тайным. В них могут участвовать лица, имеющие право голоса на выборах в Альтинг. Кандидатура, выдвигаемая на должность Президента, должна быть предложена не менее чем 1 500, но не более чем 3 000 избирателей. Если кандидатов несколько, законно избранным становится получивший большинство голосов. Если кандидат один — он считается избранным без голосования. Возможность переизбрания на новый срок не ограничена. Конституция предусматривает, что за-

коном предписываются дальнейшие правила относительно кандидатуры и выборов Президента, причем может быть установлено, что число лиц, выдвигающих кандидатуру, должно быть для каждой четвертой части страны пропорционально числу избирателей (ст. 5).

Кандидат на должность Президента должен быть не моложе 35 лет, а также соответствовать требованиям, которые предъявляются к лицам, имеющим право голоса на выборах в Альтинг, за исключением условия о месте жительства. Таким образом, к кандидату предъявляются требования достижения установленного Конституцией возраста и наличия гражданства Исландии. Срок полномочий Президента — 4 года<sup>1</sup>. В случае смерти или досрочного ухода в отставку новый Президент избирается на оставшийся период срока. Должность вице-президента Конституцией не предусмотрена. Если место Президента окажется вакантным или если он временно не в состоянии исполнять свои обязанности вследствие пребывания за границей, болезни или по иным причинам, его полномочия осуществляются «коллективным вице-президентом» — Премьер-министром, Президентом Альтинга и председателем Верховного суда. При разногласиях между ними вопрос решается большинством голосов.

Президент не может быть членом Альтинга. Он также не вправе занимать какую-либо оплачиваемую государственную должность либо получать вознаграждение в частной компании.

В Конституции также записано, что Президент не несет политическую ответственность за действия, совершенные в период исполнения его официальных обязанностей. Вместе с тем Конституцией предусматривается возможность уголовного преследования Президента в случаях, когда на это имеется согласие Альтинга. Кроме того, Конституция содержит норму о досрочном смещении Президента. Оно может иметь место при условии, что за это проголосовало большинство населения на референдуме, который проводится в соответствии с резолюцией, принятой 3/4 членов Альтинга. Такой референдум должен состояться в течение двух месяцев с даты принятия указанной резолюции. В период между принятием резолюции и оглашением результатов референдума Президент не вправе осуществлять свои обязанности. Эти положения Конституции служат определенной гарантией против злоупотреблений Президентом своими полномочиями.

Поскольку Исландия относительно недавно перешла от монархической к республиканской форме правления, правовой статус Президента сохранил много общего с правовым статусом конституционного монарха. Так, Президенту принадлежит право созыва очередных и чрезвычайных сессий Альтинга, право отсрочки заседаний Альтинга (но не более чем на две недели и не чаще одного раза в год), право ежегодного открытия очередных сессий, право роспуска Альтинга. В течение 45 дней со дня объявления о роспуске должны состояться внеочередные выборы.

Конституционная теория рассматривает главу государства как активного участника законодательного процесса. Юридическим выражением этой концепции является право: предварительного рассмотрения проектов законов, подготовленных правительством, до их представления парламенту; утверждения законов, принятых парламентом на сессиях; утвержде-

<sup>1</sup> В настоящее время Президентом Республики является Олавур Рагнар Гримссон, бывший министр финансов, избранный 29 июня 1996 г. и представляющий партию Народный альянс. Гримссон получил на выборах 68 370 голосов, что составляет 40,9% от общего их количества.

ния временных актов исполнительной власти, изданных между сессиями, после их обязательного одобрения парламентом. Таким образом, санкция Президента необходима для придания юридической силы как законам, принимаемым парламентом на очередных сессиях, так и временным актам, издаваемым по инициативе правительства в период между сессиями. Санкция Президента выражается в его (ее) подписи, которая должна быть обязательно контрасигнована одним из министров.

Согласно ст. 19 Конституции требование контрасигнатуры относится как к законодательным актам, так и к актам исполнительной власти. Любой акт, подписанный Президентом, нуждается также в подписи одного из членов правительства. Это означает, что последний становится юридически ответственным за данный акт. Институт контрасигнатуры является юридическим оформлением фактического ограничения полномочий главы государства, что вполне закономерно для парламентарной формы правления.

Важным формальным полномочием Президента в законодательной сфере является предоставленное ему право вето. Согласно Конституции использование этого права влечет такое серьезное правовое последствие, как передача законопроекта на всенародное голосование. Таким образом, преодоление отлагательного вето Президента осуществляется без использования парламентской процедуры повторного голосования, принятой во многих странах. Необходимо вместе с тем отметить, что ни один из президентов Исландии ни разу не применил право вето со времени введения института президентства в 1944 г. Таким образом эта конституционная конструкция не апробирована на практике.

Касаясь других элементов правового статуса Президента, можно отметить следующее. В качестве официального главы государства Президент представляет страну в международных отношениях, заключает международные договоры. Определенные виды договоров, как упоминалось выше, нуждаются в одобрении Альтинга.

В компетенцию Президента входит назначение на наиболее важные государственные должности, увольнение государственных служащих с этих должностей. Кроме того, он вправе производить переводы таких государственных служащих с одной должности на другую при условии сохранения их денежного содержания и предоставления им выбора между переводом и выходом в отставку с назначением пенсии или пособия по старости.

Президенту принадлежит также традиционное право смягчения наказания, амнистии и помилования.

По Конституции Исландии Президент возлагает осуществление исполнительной власти на **правительство (Кабинет министров)**. В соответствии со ст. 15 Конституции он назначает членов Кабинета, принимает их отставку, определяет количественный состав правительства и обязанности министров. В этой формуле Конституции Республики Исландия воспроизведены аналогичные положения Конституции Королевства Исландия 1920 г., которые в свою очередь восприняли влияние конституционных требований Дании. По датской конституционной модели король как глава исполнительной власти осуществляет эту власть через министров и в этих целях назначает и увольняет премьер-министра и других министров, определяет их число и обязанности. Несмотря на указанные конституционные положения участие главы государства в формировании правительства носит номинальный характер. Как и во всех парламентских республиках, правительство формируется парламентским способом. Эту возможность получают глава или лидеры партийной коалиции, победившей на выборах и получившей большинство мест в парламенте.

После обнародования результатов выборов Президент предлагает указанным лицам сформировать правительство, которое должно иметь доверие большинства членов парламента.

Со времени установления республиканской формы правления в 1944 г. состав всех правительств Исландии являлся коалиционным, поскольку ни одна из политических партий не добивалась преобладающего большинства в парламенте.

Для Исландии характерны три типа правительственной коалиции. Партия независимости и Прогрессивная партия обычно формируют правительство, проводящее правую консервативную политику. Такие правительства действовали в стране в 1974—1978, 1983—1987, 1995—1999 гг. Правительство левого толка, как правило, создавались коалицией Прогрессивной партии, Народного альянса и социал-демократов. Третьим центристским типом коалиции является объединение в правительстве представителей Партии независимости и социал-демократов. Такой тип правительственной коалиции действовал в Исландии в течение длительного периода (с 1959 по 1971 г.).

Процесс формирования правительства и согласования кандидатуры Премьер-министра не всегда бывает быстрым, легким, поскольку позиция отдельных партий относительно принципов формирования коалиции обычно вырабатывается после победы на выборах. Определение состава коалиционного правительства и кандидатуры Премьер-министра обычно осуществляется не менее месяца.

В состав правительства входит, как правило, около 10 министров, возглавляющих одно или более министерств. Действующее коалиционное правительство, созданное на базе трех партий — Партии независимости, Народного альянса и Прогрессивной партии, сформировано после майских выборов 1999 г. Премьер-министром вновь стал Д. Одесон, представляющий Партию независимости. Количество действующих министерств — 14. Политическая практика сложилась таким образом, что министры, как правило, подбираются из членов парламента, хотя это условие не является обязательным. Находясь в составе правительства, министры не слагают депутатских полномочий.

Конституционные положения предусматривают две формы работы правительства: заседания министров под председательством Президента — Государственный совет, и обычные заседания правительства, проводимые Премьер-министром — Кабинет министров. Наиболее важные вопросы государственной политики рассматриваются на заседаниях под председательством Президента.

Конституция содержит норму о коллективной политической ответственности правительства. Что касается индивидуальной ответственности министров, то она устанавливается законом. За действия, совершенные при исполнении государственных обязанностей, министр может быть привлечен к ответственности упоминавшимся выше специальным судебным органом — Судом по государственным преступлениям. Решения Суда являются окончательными и не подлежат обжалованию. Однако министр, обвиняемый в государственном преступлении, может быть освобожден Президентом от расследования или наказания, наложенного Судом по государственным преступлениям, при условии согласия Альтинга (ст. 29). В действительности эти нормы являются «неработающими», поскольку указанный Суд не созывался ни разу со времени своего учреждения.

Анализ взаимоотношений Президента и правительства показывает, что формально наделенный обширными полномочиями Президент фактически не пользуется ими. На практике исполнительная власть сосредоточена

в руках Кабинета министров, осуществляющего функции управления государством и ответственного за свою деятельность перед парламентом. Такие полномочия Президента, как право роспуска парламента, право назначения членов Кабинета или право вето, фактически могут осуществляться лишь с согласия правительства или Премьер-министра.

Ни один акт главы государства не может быть проведен в жизнь, если он не соответствует воле Кабинета министров. Такая «связанность» позицией правительства и Премьер-министра усугубляется определенной зависимостью Президента от расстановки партийных сил в парламенте. Поэтому только при экстраординарных обстоятельствах глава государства может оказать значительное влияние на формирование Кабинета министров или его политику.

Государственное управление на местах строится на базе административно-территориальных единиц — сисл, куда центральной исполнительной властью назначаются чиновники, именуемые магистратами. В течение длительного исторического периода на магистратов возлагались как административные, так и судебные полномочия. В настоящее время магистраты осуществляют главным образом административную деятельность. К их ведению относится организация работы полиции, таможенных органов, органов социального обеспечения, налоговой службы, регистрация актов гражданского состояния, нотариальные функции, выдача лицензий, расследование отдельных видов правонарушений и некоторые другие. В Рейкьявике Уполномоченный по делам полиции и Уполномоченный по таможенным вопросам являются самостоятельными должностными лицами, организационно выделенными из системы магистратуры.

В соответствии со ст. 59 Конституции организация *судебной системы* устанавливается законом. Судьи всех судов, кроме Верховного, назначаются министром юстиции. Они не могут быть отстранены от должности иначе как по решению суда, а также переведены на другую должность без их согласия, за исключением случаев реорганизации судебной системы. По достижении 65 лет судьи должны уйти в отставку по возрасту, причем судьям Верховного суда сохраняется их жалованье. Статья 61 предусматривает, что при осуществлении своих официальных обязанностей судьи руководствуются исключительно законом. Указанные положения Конституции наряду с ее ст. 2, где записано, что «судьи осуществляют судебную власть», обеспечивают независимость судей при отправлении правосудия.

По сравнению с другими европейскими государствами судебная система Исландии относительно проста. Существует всего два уровня судов общей юрисдикции, два суда специальной юрисдикции и ряд квазисудебных органов, осуществляющих административную юстицию. В 1991 г. была проведена судебная реформа, направленная на более четкое разделение исполнительной и судебной власти. По новому законодательству в судебную систему входят восемь окружных судов общей юрисдикции (судебные округа совпадают с избирательными) и Верховный суд.

Судьи окружных судов единолично рассматривают в первой инстанции гражданские и уголовные дела, а также проверяют законность административных постановлений и действий полиции. Институт присяжных заседателей в Исландии отсутствует.

Верховный суд является высшей судебной инстанцией страны. Его судьи, назначаемые Президентом пожизненно, на пленарных заседаниях рассматривают жалобы на любые решения и приговоры нижестоящих судов по вопросам как права, так и факта. Юрисдикция Верховного суда Исландии распространяется на всю территорию государства.

Помимо судов общей юрисдикции в стране действуют два суда специальной юрисдикции. Суд по трудовым спорам создан для урегулирования конфликтов между ассоциациями предпринимателей и профсоюзами. Его решения могут быть обжалованы в Верховный суд, но только по процессуальным вопросам. Апелляция по вопросам материального права не может быть подана.

Суд по государственным преступлениям призван рассматривать дела по обвинению в злоупотреблениях, совершенных министрами при исполнении государственных обязанностей.

Следует отметить, что в Конституции Исландии закреплён принцип судебного контроля за административными актами. Помимо обращения в суд общей юрисдикции предусмотрены и другие способы разрешения административных споров. В частности, административная юстиция осуществляется путем обжалования решений должностных лиц и органов исполнительной власти в соответствующее министерство или специализированные квазисудебные органы. Имеется несколько квазисудебных органов, осуществляющих административную юстицию. Это, например, Совет по налогам, Совет ассоциации адвокатов Исландии, Совет по социальному обеспечению несовершеннолетних, Совет по добросовестной торговле.

Суды вправе рассматривать вопросы компетенции различных органов исполнительной власти, соответствия актов органов и должностных лиц публичной администрации закону.

В случае обжалования административного акта суд, установивший его противоречие закону или выход издающего органа за рамки своей компетенции, вправе принять решение об отмене акта органа исполнительной власти или должностного лица, возмещении причиненного ущерба, компенсации морального вреда. В соответствии со сложившейся судебной практикой суды рассматривают обжалуемые решения административных органов не только с точки зрения соответствия закону их формы и содержания, но и конституционности самого закона, на основании которого они были приняты. Поскольку Конституцией не предусмотрено создание специального органа конституционного контроля, основная роль в установлении конституционности законодательства принадлежит Верховному суду.

Конституционному статусу человека и гражданина посвящены гл. VI и VII Конституции. Для конституционных положений этих глав характерны нормы, во-первых, обеспечивающие защиту граждан от произвола государства, во-вторых, налагающие на него обязательства по обеспечению определенного уровня социального благосостояния граждан. Вместе с тем Конституция возлагает на граждан ряд обязанностей.

За последнее десятилетие в Конституцию были включены новые статьи, в частности, о равноправии граждан, гражданстве, свободе предпринимательства, запрете применения пыток и бесчеловечного обращения или наказания, презумпции невиновности, запрещении принятия законов, предусматривающих смертную казнь<sup>1</sup>.

Следует отметить, что для конституционных новелл в этой области характерно использование формулировок, близких к содержащимся в международных актах о правах человека.

В Конституции зафиксированы нормы о правах и свободах, которые по широко распространенной классификации могут быть отнесены к четырем группам: о равноправии граждан; экономические, социальные и культурные; политические; личные.

<sup>1</sup> Смертная казнь в Исландии законодательно была отменена в 1928 г., фактически смертные приговоры не приводились в исполнение с 1830 г.

Равноправие, по Конституции Исландии, трактуется как равные права всех граждан перед законом независимо от пола, расы, национальности, религиозных взглядов, мировоззрения, финансового и социального положения. Особо подчеркнуто равенство мужчины и женщины во всех сферах<sup>1</sup>. Провозглашается также равенство граждан перед судом, который должен быть справедливым, беспристрастным и открытым.

Что касается экономических прав, то в Конституции закрепляется прежде всего право собственности, хотя формы собственности не определены. Никто не может быть лишен собственности иначе как на основании закона и при условии полной компенсации. Зафиксированы также свобода предпринимательской деятельности, право каждого на справедливое вознаграждение и нормальные условия труда. Принудительный труд запрещен. В социальной сфере Конституция гарантирует право на социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, достижения определенного возраста, безработицы и других аналогичных причин.

Предусматривается право на общее образование и специальную профессиональную подготовку. Гарантируется защита и социальное обеспечение детей.

На базе конституционных положений и принятого на их основе законодательства в Исландии создана и действует развитая система образования, медицинского обслуживания и социального обеспечения населения, которая финансируется как из общегосударственных фондов, так и из средств местного бюджета. Так, например, общая организация государственной системы школьного образования и выплата заработной платы учителям относится к ведению центральных органов исполнительной власти, в то время как финансирование деятельности учреждений этой системы на местах осуществляется за счет средств местного бюджета.

Из политических прав и свобод в Конституции зафиксированы свобода мысли, мнений и убеждений; свобода печати и запрет цензуры печатных изданий; свобода собраний и демонстраций, свобода создания общественных объединений, включая политические партии и профсоюзные организации, без предварительного разрешения. Общественные объединения могут быть распущены только на основании судебного решения.

В Конституции закреплены традиционные личные права и свободы: неприкосновенность личности и жилища, тайна частной жизни, включая тайну переписки, телефонных и других видов сообщений, свобода передвижения и выбора места жительства. Для граждан Исландии предусмотрено право беспрепятственного въезда в страну и выезда из нее. В сфере судебной охраны прав личности гарантированы презумпция невиновности, право свободного доступа к судебной защите и право на справедливое судебное разбирательство. Подробно урегулированы вопросы гарантий прав личности в случае задержания или ареста. Статьи, регламентирующие личные права и свободы, по сравнению с первоначальным текстом Конституции, существенно расширены.

Специальная глава Конституции посвящена вопросам церкви, религии и свободы совести. Конституционная реформа 1995 г. внесла важное изменение, касающееся этой сферы: отменены конституционные положения ст. 62, закреплявшей государственный статус Евангелическо-лютеранской церкви. Результатом этого явилось отделение церкви от государства.

<sup>1</sup> В 1976 г. был принят Закон о равенстве женщин и мужчин, где записано, что они имеют равные права и возможности в отношении найма на работу, образования и получения равной оплаты за равный труд.



Все граждане имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Закреплена свобода создания религиозных организаций, однако подчеркнуто, что никто не может быть принуждаем к внесению каких-либо платежей на цели религиозных групп, в которые он не входит.

Граждане не могут быть ущемлены в правах на основании их религиозной принадлежности. Однако при отправлении культов не должны нарушаться общественный порядок и нормы морали. Кроме того, принадлежность к какой-либо конфессии не освобождает от общих гражданских обязанностей, установленных государством.

Конституция содержит традиционную оговорку о том, что ограничения провозглашенных ею прав и свобод допускаются «в соответствии с демократическими традициями» исключительно в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Как и в большинстве демократических государств, для защиты прав граждан в Исландии существует должность Уполномоченного по правам человека, учрежденная в 1988 г. Указанное должностное лицо избирается Альтингом в целях контроля за деятельностью органов государственной администрации от имени парламента. Парламентский Уполномоченный может рассматривать жалобы на неправомерные действия администрации как по своей инициативе, так и в связи с заявлениями граждан.

Поскольку Исландия является участницей Европейской конвенции по правам человека 1950 г., которая имплементирована в национальное право, в случае исчерпания всех средств правовой защиты на национальном уровне индивидум, права которого нарушены, вправе обратиться в Европейскую комиссию по правам человека, которая может передать дело в Европейский Суд по правам человека. Решения Европейской комиссии и Суда оказали определенное влияние на законодательство страны, которое за период действия Конституции 1944 г. неоднократно менялось в направлении усиления положений о защите основных прав человека в Исландии.

Конституция предусматривает право самоуправления местных общин под общим контролем правительства. Вопросы местного самоуправления регулируются Законом о местном управлении 1986 г. В Исландии существуют два вида единиц местного самоуправления: города и сельские округа. В каждой такой единице избирается населением на 4 года местный совет, именуемый в городах городским советом, в сельских районах — окружным советом. Местным советам предоставлены определенные права по решению местных вопросов, включая финансовые, но в рамках, установленных законом. Решения этих органов принимаются на заседаниях, открытых для общественности. Предоставленная местным советам автономия в области управления образованием, здравоохранением, социальным обеспечением, строительством, культурой базируется на их финансовой самостоятельности, закрепленной законом. Бюджет местных советов складывается из местных налогов и общих и специальных отчислений из государственного бюджета.

Средства из общегосударственного бюджета переводятся через специальный фонд, в который отчисляется фиксированный процент из общих налоговых поступлений в Государственное казначейство.

**И. Г. Тимошенко,**  
кандидат юридических наук

# Конституция Республики Исландия

от 17 июня 1944 года

## Глава I

### Статья 1

Исландия — республика с парламентарной формой правления.

### Статья 2

Законодательная власть принадлежит совместно Альтингу и Президенту Республики Исландия. Исполнительная власть осуществляется Президентом и другими государственными органами исполнительной власти в соответствии с Конституцией и иными законами. Судебная власть осуществляется судами.

## Глава II

### Статья 3

Президент Исландии избирается народом.

### Статья 4

Любое лицо, достигшее возраста 35 лет и отвечающее требованиям, установленным для участия в выборах в Альтинг, за исключением требования о месте жительства, может быть избрано Президентом.

### Статья 5

Президент избирается прямым тайным голосованием лиц, имеющих право участия в выборах в Альтинг. Кандидатура лица, выдвигаемого в качестве Президента, должна быть официально предложена не менее чем 1 500 и не более чем 3 000 избирателей. Если кандидатов несколько, законно избранным является получивший большинство голосов. Если имеется только один кандидат, он считается законно избранным без голосования.

Законом устанавливаются дальнейшие правила относительно кандидатуры и выборов Президента, причем может быть предусмотрено, что количество лиц, выдвигающих кандидатуру, должно быть для каждой четвертой части страны пропорционально числу избирателей.

### Статья 6

Срок полномочий Президента начинается 1 августа и заканчивается 31 июля четыре года спустя.

Выборы Президента проводятся в июне или июле того года, в котором истекает срок его полномочий.

### Статья 7

В случае смерти Президента или его выхода в отставку до истечения срока полномочий новый Президент избирается на период, заканчивающийся 31 июля четвертого года после выборов.

### **Статья 8**

Если пост Президента окажется вакантным или если Президент временно не в состоянии выполнять свои обязанности вследствие пребывания за границей, из-за болезни или по другим причинам, Премьер-министр, Президент Альтинга и Председатель Верховного суда осуществляют полномочия Президента. Президент Альтинга председательствует на их заседаниях. В случае разногласий вопрос решается большинством голосов.

### **Статья 9**

Президент не может быть членом Альтинга или занимать оплачиваемую должность в какой-либо публичной организации или частной компании.

Вознаграждение, выплачиваемое из государственных средств Президенту или лицам, осуществляющим полномочия Президента, определяется законом. Снижение размеров этого вознаграждения в течение срока полномочий Президента не допускается.

### **Статья 10**

При вступлении в должность Президент приносит присягу или делает заявление о соблюдении Конституции. Этот акт составляется в двух идентичных экземплярах, из которых один хранится в Альтинге, а другой поступает в государственный архив.

### **Статья 11**

Президент не несет ответственности за свои официальные действия. Это относится также и к тем лицам, которые осуществляют полномочия Президента.

Уголовное преследование против Президента может быть возбуждено только с согласия Альтинга.

Президент слагает свои полномочия досрочно, если это будет одобрено большинством голосов на референдуме, проведенном согласно резолюции, принятой тремя четвертями членов Альтинга. Референдум должен состояться в течение двух календарных месяцев со дня принятия указанной резолюции.

Президент не должен осуществлять свои обязанности с момента принятия Альтингом указанной резолюции до объявления результатов референдума.

В случае отклонения референдумом указанной резолюции Альтинг немедленно распускается и проводятся новые выборы.

### **Статья 12**

Резиденция Президента находится в Рейкьявике или в его окрестностях.

### **Статья 13**

Президент осуществляет свою власть через министров. Кабинет министров заседает в Рейкьявике.

### **Статья 14**

Кабинет министров несет ответственность за все свои действия. Ответственность министров устанавливается законом. Альтинг может возбуждать против министров обвинение в преступлениях, связанных с исполнением их официальных обязанностей. Такие дела подсудны суду по государственным преступлениям.

### **Авторы вводных статей:**

- ИСЛАНДИЯ — **И. Г. Тимошенко**, кандидат юридических наук
- ИСПАНИЯ — **Н. Ю. Трещенкова**, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
- ИТАЛИЯ — **Д. А. Ковачев**, доктор юридических наук
- КАЗАХСТАН — **Г. С. Сапаргалиев**, директор Института государства и права Миннауки — АН Республики Казахстан
- КИПР — **Н. М. Касаткина**, кандидат юридических наук
- ЛАТВИЯ — **Н. Ю. Трещенкова**, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
- ЛИТВА — **Н. Ю. Трещенкова**, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
- ЛИХТЕНШТЕЙН — **Ю. И. Лейбо**, доктор юридических наук, профессор
- ЛЮКСЕМБУРГ — **А. Н. Пилипенко**, кандидат юридических наук
- МАКЕДОНИЯ — **Е. Ю. Гуськова**, доктор исторических наук
- МАЛЬТА — **В. А. Кикоть**, кандидат юридических наук, профессор
- МОЛДАВИЯ — **В. В. Оксамытный**, доктор юридических наук, профессор
- МОНАКО — **А. Н. Пилипенко**, кандидат юридических наук
- НИДЕРЛАНДЫ — **В. И. Лафитский**, кандидат юридических наук
- НОРВЕГИЯ — **М. А. Могунова**, доктор юридических наук, профессор
- ПОЛЬША — **Б. А. Страшун**, доктор юридических наук, профессор
- ПОРТУГАЛИЯ — **Н. М. Касаткина**, кандидат юридических наук

# Содержание

Исландия (Республика Исландия) .....	1
Испания (Королевство Испания) .....	33
Италия (Итальянская Республика) .....	95
Казахстан (Республика Казахстан) .....	133
Кипр (Республика Кипр) .....	197
Латвия (Латвийская Республика) .....	291
Литва (Литовская Республика) .....	317
Лихтенштейн (Княжество Лихтенштейн) .....	365
Люксембург (Великое герцогство Люксембург) .....	395
Македония (Республика Македония) .....	419
Мальта (Республика Мальта) .....	461
Молдавия (Республика Молдова) .....	539
Монако (Княжество Монако) .....	581
Нидерланды (Королевство Нидерландов) .....	603
Норвегия (Королевство Норвегия) .....	645
Польша (Республика Польша) .....	673
Португалия (Португальская Республика) .....	733
Авторы вводных статей .....	837

---

---

## Конституции государств Европы

### Том 2

Издательство НОРМА

Лицензия № 03206 от 10 ноября 2000 г.

101831, Москва, Колпачный пер., 9-а. Тел./факс (095) 921-62-95

Подписано в печать 26.02.01. Формат 60×90/16. Усл. печ. л. 52,5

Тираж 5 000. Заказ №

Издано при содействии Издательского Дома ИНФРА·М

Лицензия № 070824 от 21 января 1993 г.

127214, Москва, Дмитровское ш., 107. Тел. (095) 485-70-63; 485-76-18

ISBN 5-89123-522-6



9 785891 235229